

## Assemblée Générale Ordinaire du 28 mai 2015

### Montréal + (*en simultané*) Plateforme conférence numérique<sup>1</sup>

#### *Rapport moral du Président*

#### **CONCERNANT l'année 2014**

Chers Adhérents et Partenaires,

Cette assemblée générale ordinaire 2015 du RFE se tient quelques mois après la tenue du 1<sup>er</sup> FIFE (Forum International Francophone d'Évaluation) fin octobre 2014 à Dakar, qui a été un grand succès. Le FIFE a permis d'affirmer l'existence et la vitalité du RFE sur la scène internationale en réunissant pendant quatre jours près de 300 responsables politiques et institutionnels de haut niveau venant de 21 pays francophones du Sud et du Nord.

#### **Une activité 2014 fortement polarisée par la préparation du FIFE de Dakar**

Dès le mois de janvier 2014, le RFE a apporté une contribution inédite à la 7<sup>e</sup> Conférence de l'Association africaine de l'évaluation (AfrEA) de mars 2014 à Yaoundé, Cameroun par l'entremise de sa Vice-Présidente du RFE, Marie Gervais (SQEP) et de son Secrétaire Général Thierry Tsou Fematouo (CaDEA). Une offre de formation francophone inégalée doublée d'un programme francophone de haut niveau ont permis pour la 1<sup>re</sup> fois dans l'histoire de l'AfrEA de voir véritablement la Francophonie prendre sa place et contribuer aux travaux. Le RFE a pu construire par la suite sur ce momentum créé pour relever les défis liés à ses autres activités prévues dans l'année.

La préparation du FIFE a mobilisé une grande partie de l'énergie des adhérents et des Administrateurs du RFE en 2014, avec pour ces derniers des réunions ou consultations préparatoires à Dakar bien sûr (janvier, avril, octobre 2014), mais aussi à Yaoundé (mars 2014) à l'occasion des journées de l'AfrEA et au Bénin (juillet 2014) à l'occasion des secondes JBE, où encore à Paris auprès de l'OIF qui a été notre principal partenaire institutionnel pour cet événement. Je tiens à cette occasion à remercier particulièrement les deux Vice-Présidents du RFE, Moctar Sow (SenEval) et Marie Gervais (SQEP), ainsi que le chargé de mission de la SFE Jean-Marie Loncle, qui se sont dépensés sans compter à mes côtés tout au long de l'année 2014 pour assurer la faisabilité puis le succès de cet événement. Ceci n'aurait par ailleurs pas été possible sans le concours de tous les administrateurs qui ont contribué à la préparation du programme, et avec l'appui opérationnel des comités d'organisations mis en place conjointement par le SenEval et le RFE à Dakar et à Paris. Je voudrais à nouveau, en votre nom, tous les remercier.

---

<sup>1</sup> N'étant pas encore en mesure de financer de façon autonome une assemblée générale en présentiel moins de 8 mois après celle de Dakar, le RFE aura recours (comme d'autres grands réseaux internationaux dont l'OICE) à la plate-forme de conférence numérique *GoToWebinar* pour cette assemblée générale ordinaire de Montréal; cela permettra à tous ses adhérents de participer aux débats à distance (*les modalités techniques de participation vous seront adressées la semaine avant l'Assemblée générale*), notamment à ceux qui n'auront pas été invités ou pris en charge par le Congrès de la Société canadienne d'évaluation qui se tiendra du 25 au 27 mai 2015 à Montréal.

Cette mobilisation collective, qui a associé étroitement tous les réseaux et sociétés nationales d'évaluation, leur a permis de devenir plus visibles et reconnus dans leur propre pays, notamment à l'occasion de leurs démarches officielles pour constituer des délégations nationales représentatives des divers acteurs institutionnels de leur pays. Cela a contribué à concrétiser l'une des raisons d'être du RFE, à savoir promouvoir et rendre visible l'évaluation des politiques publiques dans l'espace francophone.

Simultanément, cette mobilisation autour du FIFE a contribué à renforcer l'attractivité internationale du RFE qui a reçu en 2014 cinq candidatures de nouvelles sociétés ou réseaux nationaux francophones, dont trois d'entre eux (le RNEB-Burundi, le ReTEva-Togo et le RTE-Tunisie) ont été admis comme nouveaux membres du RFE lors de notre Assemblée Générale de Dakar fin octobre 2014.

La préparation du FIFE a permis de lancer dès avril 2014 la réalisation du portail du RFE 1.0 (dont la nouvelle version 2.0 vient d'être mise en ligne en avril 2015) sous la conduite de notre Secrétaire Général, Thiery Tsou Fematouo que je voudrais ici remercier. Elle a aussi contribué à concrétiser la démarche « Innovation Challenge » de promotion internationale de l'évaluation auprès des décideurs publics. Cette démarche soutenue par EvalPartners et pilotée par Jean-Louis Dethier et Thiery Tsou, en partenariat avec l'OIF, a pu diffuser à Dakar les productions audio-visuelles et imprimer des supports de communication en direction des décideurs. Il faut aussi mentionner la participation de plusieurs VOPEs membres du RFE aux programmes d'appui de EvalPartners (P2P et Innovation Challenge), AME, MASSE, RISE, SAEP, SenEval, SEVAL, SCE, SQEP, ce qui a permis de développer de nouveaux partenariats et de renforcer la réalisation de projets stratégiques. Il importe de s'assurer en 2015 et au-delà d'une participation soutenue de la Francophonie aux initiatives générées par EvalPartners.

### **Préparer l'avenir**

Si le FIFE 2014 et l'AfrEA 2014 ont donné au RFE un formidable élan en 2014, ils ont aussi posé quelques bases solides pour l'avenir ; il nous reste maintenant à les consolider et les rendre pérennes. Le Conseil d'Administration du RFE s'est mis au travail dans ce sens dès sa réunion du 31 octobre 2014 et pendant les trois mois qui ont suivi.

### **Tout d'abord en faisant évoluer notre organisation interne.**

Cette nouvelle répartition des dossiers et responsabilités entre Administrateurs s'est traduite dès le 31 octobre par la désignation d'un nouveau trésorier du RFE, Jamal Ramdane (Président de l'AME), qui a succédé à Jean-Louis Dethier (SWEF) à compter du 1er janvier 2015 et par la désignation d'un coordonnateur de notre stratégie et outils de communication interne et externe, Thiery Tsou Fematouo (CaDEA), qui a pris le relais de François-Corneille Kédowidé (ReBSEv), Vice-Président, et Ony Rasoloarison (MASSE), administratrice du RFE qui avaient lancé en 2014 un bulletin de communication interne, non sans difficultés en raison de la faible contribution régulière des associations nationales adhérentes au RFE. Permettez-moi ici de remercier à la fois Jean-Louis Dethier (qui va vous présenter le rapport financier 2014) ainsi que François-Corneille Kédowidé et Ony Rasoloarison pour leur contribution à notre développement au cours de cette année 2014. Pour

2015, François-Corneille Kédowidé a accepté la responsabilité de piloter la réalisation d'un premier numéro thématique de notre future Revue francophone de l'Évaluation.

De son côté Marie Gervais a été confirmée dans le portage des dossiers d'appui aux VOPEs et au développement de la capacité et de la culture d'évaluation, notamment via les diverses organisations internationales (OICE, EvalPartners) où elle représente le RFE. Rappelons qu'elle a été élue en 2014 comme vice-présidente de l'OICE et qu'à ce titre elle fait partie des comités exécutifs de l'OICE et de EvalPartners. Ceci est particulièrement important dans le cadre de deux moments stratégiques pour l'évaluation au niveau global, soit l'Année internationale de l'évaluation 2015 et le développement et la mise en œuvre de l'Agenda Global 2016-2020. Chacune de vos associations nationales ont pu mesurer en 2014 les effets positifs de son important investissement personnel.

Côté opérationnel, le RFE a décidé de prendre en charge à partir de juillet 2014 le temps passé par le chargé de mission que la Société Française d'Évaluation avait mis à disposition gratuite pendant les 18 premiers mois d'existence du RFE. Appui sans lequel ni le RFE ni le FIFE n'auraient été en mesure d'exister. Nous devons une fois encore remercier la SFE pour cet appui décisif à notre mise sur orbite. Mais nous devons aussi devenir autonomes.

**Ensuite en actualisant et enrichissant notre PST 2013-2015** au vu des demandes et des dynamiques repérées lors du FIFE :

#### **Défi n° 1- actualiser et poursuivre notre PST 2013-2015**

2015 Année Internationale de l'Évaluation a été officiellement déclarée ouverte par le RFE à l'occasion du FIFE le 27 Octobre 2014 par la Vice-Présidente de l'OICE Marie Gervais et par le Ministre Béninois de l'Évaluation et des programmes de dénationalisation Mr. Antonin Dossou. Dès le 31 Octobre, le CA du RFE a demandé à ses organisations adhérentes de s'inscrire activement dans cette Année 2015, notamment en programmant des manifestations croisées francophones qui associeraient des représentants de plusieurs sociétés d'évaluation de la même zone géographique. C'est ce qui est en train de se concrétiser avec notamment l'organisation des JIE (RISE/Partenaires africains/RFE) à Abidjan en mars 2015; le 36<sup>e</sup> congrès de la SCE (SCE/SQEP/RFE) à Montréal en mai; le petit déjeuner international de la SWEP (SWEP/AME) à Bruxelles en Juin ; les 12<sup>e</sup> Journées Françaises de l'Évaluation (SFE/AME/ Togo/RFE) à Montpellier en juin 2015 ; ceci pour les manifestations déjà programmées et connues). Elles seront l'occasion de tisser et de renforcer les liens entre réseaux et sociétés nationales francophones, ce qui est une des fonctions du RFE.

D'autre part, plusieurs des activités du FIFE amorcées fin 2014 donneront lieu à une finalisation en 2015. Je pense notamment aux Actes du FIFE qui seront dans un premier temps mis en ligne sur notre portail 2.0 au cours des second et troisième trimestres 2015, au séminaire de recherche francophone qui devrait définitivement se structurer à l'occasion du Congrès canadien, et la valorisation de l'Appel de Dakar qui sera relayé en 2015 dans les diverses manifestations où le RFE sera représenté.

Enfin, la Vice-Présidente du RFE, Marie Gervais (SQEP) a continué à mettre en œuvre son appui en direction des VOPEs à travers les nombreuses initiatives internationales qu'elle présentera plus en détail lors de l'AG.

Voilà en ce qui concerne la poursuite de la mise en œuvre de notre PST 2013-2015.

## Défi n° 2- Poser les bases de notre futur Agenda 2016-2020

Le FIFE et les autres engagements et réalisations du RFE en 2014 ont mis en évidence de nouvelles demandes concernant l'institutionnalisation politique de l'évaluation dans le monde francophone, la nécessaire identification et capitalisation des pratiques et des acteurs de l'évaluation à l'échelle de notre zone culturelle, le renforcement des capacités institutionnelles des VOPEs et le soutien aux évaluateurs émergents francophones. C'est pourquoi le CA du RFE a consacré les derniers mois de l'année 2014 à élaborer un plan d'action 2015-2016 destiné à assurer l'articulation entre notre actuel PST et notre futur Agenda 2016-2020. Quatre grands projets structurants ont donc été formalisés par le CA au cours du dernier trimestre 2014, qui feront l'objet de négociations institutionnelles en 2015 et qui devraient se déployer sur les 3 ans à venir:

**A- Un projet « Parlements et Parlementaires »** qui vient relayer dans l'espace francophone l'initiative internationale d'EvalPartners et de plusieurs bailleurs internationaux qui se traduira en 2015 par un effort accentué en direction des Parlements et décideurs politiques. Ce projet du RFE (présenté en annexe) sera coordonné par Katia Horber-Papazian, professeure de sciences politiques à Lausanne et représentante de la SEVAL au conseil d'administration du RFE. Ce projet comporte un volet de capitalisation (qu'en est-il des textes législatifs et des pratiques instituant le rôle des parlements dans l'évaluation), un volet formation sensibilisation à l'évaluation pour les parlementaires francophones et, enfin un volet appui-conseil offrant chaque année à un Parlement francophone volontaire. La phase capitalisation prévoit d'associer les VOPEs de chaque pays dans le recueil des données concernant l'institutionnalisation politique de l'évaluation dans leur propre pays. Ce sera pour chacun de nos adhérents l'occasion de renforcer leurs contacts avec les institutions publiques de leur pays.

**B- Un projet « Observatoire francophone de l'Évaluation »** qui répond à une double demande : disposer d'une base documentaire actualisée permettant aux décideurs, aux opérateurs et aux médias de disposer de données actuelles concernant les pratiques et missions d'évaluation dans le monde francophone et de capitaliser les avancées institutionnelles et méthodologiques constatées dans les pays francophones. Cet Observatoire Francophone donnera aux décideurs et aux financeurs des éléments objectifs de repérage des ressources évaluatives et des progrès institutionnels. Il donnera aux professionnels de précieuses indications sur l'état de l'offre et de la demande dans les pays francophones. Enfin, il offrira aux VOPEs l'occasion d'occuper une place pivot dans leur pays en devenant le point focal du recueil des données sur les pratiques évaluatives et sur les avancées institutionnelles dans leur pays.

Ce second projet du RFE (présenté en annexe) sera piloté par la nouvelle Vice-Présidente de SenEval, Anne-Nathalie Manga-Badji (qui a pris le relais de Moctar Sow au conseil d'administration du RFE) en ce qui concerne le volet capitalisation francophone des pratiques et des ressources évaluatives et par Katia Horber-Papazian en ce qui concerne le bilan institutionnel annuel. Le tout sera coordonné par Guy Cauquil avec l'appui de Jean-Marie Loncle (chargé de mission RFE) qui a mis en place un observatoire analogue au niveau de la SFE.

**C- Un projet en direction des VOPEs d'Afrique francophone** qui répond à un besoin largement objectivé de renforcement de ces VOPEs. Ce projet, porté par un consortium de partenaires confirmés (RFE, UNICEF, CLEAR francophone, UNWomen, OICE/EvalPartners), a pour but de soutenir l'institutionnalisation pérenne de la fonction évaluative dans les pays africains francophones,

incluant Haïti, par le renforcement des capacités institutionnelles des VOPEs. Il vise plus spécifiquement à soutenir les VOPEs dans l'élaboration d'un diagnostic institutionnel appuyé sur de l'évidence et dans la réalisation d'une cartographie des institutions stratégiques régionales et résidant dans leur pays respectif, lesquelles pourraient les accompagner dans la réalisation de leur mission dans le pays. Il vise également à soutenir la mise en œuvre d'un système d'engagement innovant et durable des partenaires en termes d'appui technique et financier à la réalisation de la mission de chaque VOPE. Il vise finalement à soutenir le développement d'un plan d'action par chaque VOPE ciblant ses axes prioritaires de développement, avec l'appui possible de partenaires/pays et mentors/VOPEs.

Les représentants du CA du RFE au comité de coordination de ce projet multi partenaires sont Marie Gervais (SQEP) Vice-Présidente et Thiery Tsou Fematou (CaDEA) Secrétaire Général.

**D- Un projet « Réseau Francophone des Évaluateurs Émergents (RF-Ee) »** a vu le jour en janvier 2015 et cible les étudiants en évaluation, les jeunes diplômés en évaluation ainsi que les jeunes professionnels de moins de 3 ans d'expérience en évaluation. Le RF-Ee vise à soutenir le développement des 'Évaluateurs Émergents' francophones en leur offrant des activités adaptées à leurs besoins. Plus spécifiquement, il désire offrir une plateforme/espace pour les évaluateurs émergents pour faciliter les échanges, leur développement professionnel et leur pratique émergente en évaluation. Il vise également à promouvoir la question des évaluateurs émergents au sein de la communauté des évaluateurs francophones, notamment au sein des VOPES et autres organisations concernées par l'évaluation. Le RF-Ee s'inscrit d'ailleurs dans un des thèmes jugés prioritaires par EvalPartners et dans le futur réseau EvalYouth+ qui doit être lancé au niveau global à la fin 2015.

Marie Gervais Vice-présidente du RFE ainsi que Jérôme Gandin (SQEP) pilotent ce dossier. Un comité de coordination composé d'évaluateurs émergents de divers pays (Bénin, Burkina Faso, Égypte, France, Québec/Canada, Suisse) travaillent actuellement à l'élaboration du 1er plan d'action du RF-Ee élaboré à partir des résultats des deux consultations conduites en début 2015 auprès des VOPEs et des évaluateurs émergents de l'espace francophone. Près de 80 évaluateurs émergents ont joints le RF-Ee à ce jour. Le lancement officiel du RF-Ee aura lieu lors du Congrès de la SCE le 26 mai 2015.

### **Dernier Défi : structurer et pérenniser l'organisation et le financement du RFE**

C'est l'enjeu majeur des deux années à venir ! Le RFE a fait la preuve, avec le FIFE et ses autres engagements dans des projets stratégiques, de sa capacité à mobiliser au niveau international francophone. Il lui reste à consolider ses bases.

Si son fonctionnement institutionnel est désormais bien en place (une AG, sept CA et 16 bureaux en 2014), ses bases financières restent précaires. Les ressources 2014 du RFE reposent essentiellement sur les cotisations des adhérents (6 325 € en 2014) et sur un léger excédent du FIFE (11 194 €) dû aux formations proposées en amont du Forum de Dakar.

On voit bien que ces ressources restent insuffisantes pour assurer un fonctionnement pérenne et autonome du RFE (locaux, chargé de mission, fonctionnement des instances,..), estimé à environ 50000€ par an ; même si les activités récurrentes du FIFE sur le premier semestre 2015 permettent d'assurer le financement de notre chargé de mission à temps partiel et de son hébergement par la Société Française de l'Évaluation pour une grande partie de 2015. Il nous faut donc à la fois trouver

des adhérents institutionnels (seule l'OIF a pour l'instant adhéré pour 2015) et des partenaires de projets pour asseoir notre budget de base.

En effet, la mise en œuvre des autres Projets structurants du RFE dépend de la capacité du RFE et de ses partenaires à réunir les financements nécessaires.

**C'est désormais le défi prioritaire du RFE : trouver les moyens matériels pour exister de façon pérenne et autonome, après avoir fait la preuve de son existence et de son efficacité. C'est un défi que nous allons relever ensemble !**

Guy CAUQUIL,

Président du RFE



En annexe :

- Plan d'action RFE 2015-2016
- Projet Parlements et Parlementaires
- Projets Observatoire Francophone
- Projet de renforcement des VOPEs d'Afrique francophone
- Projet de Réseau francophone des Évaluateurs Émergents